

TỜ TRÌNH

**V/v ban hành Nghị định thay thế Nghị định
Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc**
(Hồ sơ gửi Bộ Tư pháp để thẩm định)

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại văn bản số 931/VPCP-DMDN ngày 12/02/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc cơ quan trình Nghị định Điều lệ của doanh nghiệp thuộc Ủy ban và văn bản số 7327/VPCP-DMDN ngày 1/11/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc xây dựng Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc; Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trình Chính phủ dự thảo Nghị định thay thế Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ

1. Đánh giá quá trình thực hiện Nghị định số 01/2018/NĐ-CP ngày 3/01/2018 của Chính phủ

Nghị định số 01/2018/NĐ-CP ngày 03/01/2018 của Chính phủ về Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty lương thực miền Bắc (Nghị định 01/2018/NĐ-CP) được ban hành trên cơ sở Luật doanh nghiệp số 68/2014/QH13 và trong bối cảnh Chính phủ thực hiện việc phân công, phân cấp quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với các tập đoàn, tổng công ty, công ty nhà nước độc lập theo quy định tại Nghị định 99/2012/NĐ-CP ngày 15/11/2012.

Nghị định 01/2018/NĐ-CP được ban hành đã tạo hành lang pháp lý vững chắc cho quá trình tổ chức hoạt động, sản xuất kinh doanh của Tổng công ty Lương thực miền Bắc (Tổng công ty); tạo sự hoàn thiện về mô hình, tổ chức bộ máy và quản trị doanh nghiệp.

Tuy nhiên, sau gần 05 năm kể từ ngày Nghị định 01/2018/NĐ-CP được ban hành có hiệu lực, Quốc hội, Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực doanh nghiệp và quản lý doanh nghiệp, trong đó các văn bản ảnh hưởng lớn đến việc ban hành Nghị định 01/01/2018/NĐ-CP là Luật doanh nghiệp số 68/2014/QH13 đã được thay thế bởi Luật doanh nghiệp số

59/2020/QH14 và Nghị định số 99/2012/NĐ-CP ngày 15/11/2012 của Chính phủ được thay thế bởi Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ. Đồng thời, Chính phủ cũng ban hành hàng loạt các quy phạm pháp luật mới như:

- Nghị định số 32/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015;

- Nghị định số 140/2020/NĐ-CP ngày 30/11/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 32/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 và Nghị định 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015;

- Nghị định số 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp thay thế Nghị định số 97/2015/NĐ-CP ngày 19/10/2015;

- Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/4/2022 của Chính phủ về thành lập, sắp xếp lại, chuyển đổi sở hữu, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ thay thế Nghị định số 172/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013, Nghị định số 128/2014/NĐ-CP ngày 31/12/2014 và bãi bỏ Nghị định số 69/2014/NĐ-CP ngày 15/7/2014;

- Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật doanh nghiệp thay thế và bãi bỏ: Nghị định số 81/2015/NĐ-CP ngày 18/9/2015, Nghị định số 96/2015/NĐ-CP ngày 19/10/2015; Quyết định số 35/2013/QĐ-TTg ngày 07/6/2013...

Do đó, cần thiết phải xây dựng và ban hành mới Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc để đáp ứng các quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2. Sự thay đổi về cơ quan đại diện chủ sở hữu

Theo Nghị định 01/2018/NĐ-CP ngày 03/01/2018 của Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan đại diện chủ sở hữu nhà nước đối với Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

Ngày 29/09/2018, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 131/2018/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp, theo đó quyền, trách nhiệm của cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước tại Tổng công ty Lương thực miền Bắc được chuyển giao từ Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sang Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp. Vì vậy, cần thiết phải sửa đổi Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty để tạo sự đồng bộ, thống nhất với văn bản quy phạm pháp luật và đối tượng quản lý doanh nghiệp.

3. Cơ sở thực tiễn đòi hỏi phải thay thế

Thực tiễn quá trình đổi mới và tái cơ cấu khu vực doanh nghiệp nhà nước đặt ra yêu cầu phải sửa đổi, bổ sung quy định hiện hành về điều lệ tổ chức và hoạt động của doanh nghiệp để doanh nghiệp phát triển đúng định hướng, nâng cao năng lực quản trị của doanh nghiệp và tăng cường vai trò quản lý của chủ sở hữu vốn Nhà nước nhất là những doanh nghiệp hoạt động trong những lĩnh vực quan trọng, then chốt, có sức ảnh hưởng lớn của nền kinh tế.

Đồng thời Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định 360/QĐ-TTg ngày 17/3/2022 phê duyệt Đề án “Cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước, trọng tâm là tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước giai đoạn 2021 – 2025” và Quyết định 1479/QĐ-TTg ngày 29/11/2022 phê duyệt kế hoạch sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước giai đoạn 2022- 2025 cũng đòi hỏi phải có những đổi mới về quản lý, quản trị doanh nghiệp. Việc sửa đổi Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc tạo cơ sở điều chỉnh những nội dung chưa phù hợp trong quá trình thực hiện quản lý điều hành sản xuất kinh doanh; tạo sự thống nhất trong phối hợp giữa Hội đồng thành viên và Ban điều hành Tổng công ty; tăng cường cơ sở pháp lý đảm bảo định hướng hoạt động của doanh nghiệp nhà nước và là cơ sở để triển khai các quyết định trên.

II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ

Việc soạn thảo Nghị định thay thế Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc quán triệt các quan điểm cơ bản sau:

1. Phù hợp với pháp luật của Nhà nước đối với tổ chức, hoạt động của doanh nghiệp trực tiếp là:

- Luật doanh nghiệp, Luật Đầu tư, Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp;

- Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật doanh nghiệp;

- Nghị định số 131/2018/NĐ-CP ngày 29/09/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ về thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước;

- Nghị định số 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp;

- Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về Đầu tư vốn Nhà nước vào doanh nghiệp và Quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp và các nghị định sửa đổi, bổ sung;

- Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/4/2022 của Chính phủ về thành lập, sắp xếp lại, chuyển đổi sở hữu, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ;

- Các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

2. Thay đổi quyền, trách nhiệm chủ sở hữu nhà nước đối với Tổng công ty Lương thực miền Bắc để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, không chồng chéo nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

3. Kế thừa các quy định được thực tiễn khẳng định có hiệu quả tại Nghị định số 01/2018/NĐ-CP ngày 03/01/2018 của Chính phủ về việc ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc; bổ sung các quy định mới đáp ứng yêu cầu quản lý trong giai đoạn hiện nay.

4. Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ và ổn định đối với các quy định của Nghị định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ

Nghị định này được xây dựng theo quy định trình tự, thủ tục rút gọn tại văn bản số 7327/VPCP-DMDN ngày 01/11/2022 của Văn phòng Chính phủ.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức thực hiện việc xây dựng Nghị định đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật .

Ngày 22/11/2022, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Quyết định số 4532/QĐ-BNN-QLDN về việc thành lập Tổ soạn thảo Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

Ngày 30/12/2022, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có công văn số 8907/BNN-QLDN xin ý kiến tham gia góp ý đối với dự thảo Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc gửi: các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Văn phòng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương (phía Bắc từ Thừa Thiên Huế trở ra; Tp Hồ Chí Minh, An Giang, Đồng Tháp); Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước tại doanh nghiệp và Tổng công ty Lương thực miền Bắc (tổng số 58 đầu mối được xin ý kiến).

Tính đến ngày 22/3/2023, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhận được 34 ý kiến góp ý, có 24 đơn vị chưa có ý kiến góp ý. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý tham gia của các cơ quan, đơn vị trên và hoàn thiện một bước dự thảo Nghị định.

(Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến các Bộ kèm theo)

Ngày.../3/2023, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có công văn số..... /BNN-TC gửi Bộ Tư pháp về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị định thay thế Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

Ngày .../.../....., Bộ Tư pháp có công văn số trả lời Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thẩm định dự thảo Nghị định thay thế Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiêm túc nghiên cứu, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý của Bộ Tư pháp và hoàn thiện dự thảo trình Chính phủ xem xét phê duyệt.

(Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp kèm theo)

IV. KẾT CẤU, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ

Kết cấu gồm 2 phần:

Phần 1. Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

Phần 2. Quy định nội dung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc ban hành kèm theo Nghị định với 10 chương, 76 điều, bao gồm:

- Chương I. Quy định chung: gồm có 9 điều (từ Điều 1 đến Điều 9), quy định về những vấn đề về giải thích từ ngữ; tên, trụ sở Tổng công ty; hình thức pháp lý và tư cách pháp nhân; mục tiêu, chức năng và ngành, nghề kinh doanh; Vốn điều lệ, điều chỉnh vốn điều lệ của Tổng công ty; Người đại diện theo pháp luật; Quản lý nhà nước và Tổ chức Đảng Cộng sản Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể trong Tổng công ty.

- Chương II. Chủ sở hữu Tổng công ty: gồm có 10 điều (từ Điều 10 đến Điều 19); quy định những vấn đề về chủ sở hữu; quyền, trách nhiệm và nghĩa vụ của chủ sở hữu; việc tổ chức thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu.

- Chương III. Ban kiểm soát: gồm có 7 điều (từ Điều 20 đến Điều 26); quy định những vấn đề về Ban kiểm soát; quyền, trách nhiệm và nghĩa vụ của Ban kiểm soát; chế độ làm việc, tiêu chuẩn điều kiện, tiền lương và việc từ chức, miễn nhiệm, cách chức, buộc thôi việc Kiểm soát viên.

- Chương IV. Quyền và nghĩa vụ của Tổng công ty: gồm có 3 điều (từ Điều 27 đến Điều 29), quy định các quyền và nghĩa vụ đối với vốn và tài sản; quyền và nghĩa vụ trong sản xuất, kinh doanh; quyền và nghĩa vụ về tài chính và

quyền và nghĩa vụ khi tham gia hoạt động công ích và các quyền khác của Tổng công ty.

- Chương V. Tổ chức quản lý và điều hành Tổng công ty: gồm có 22 điều (từ Điều 30 đến Điều 51), quy định cơ cấu tổ chức quản lý và điều hành của Tổng công ty; quy định về Hội đồng thành viên, Tổng giám đốc, bộ máy giúp việc; các mối quan hệ và người lao động tham gia quản lý Tổng công ty.

- Chương VI. Tài chính Tổng công ty: gồm có 3 điều (từ Điều 52 đến Điều 54), quy định công tác quản lý vốn, tài sản, doanh thu, chi phí, giá thành và phân phối lợi nhuận của Tổng công ty; kế hoạch tài chính, kế toán, kiểm toán và thống kê.

- Chương VII. Đầu tư vốn tại doanh nghiệp khác, người đại diện và liên kết Tổng công ty: gồm có 10 điều (từ Điều 55 đến Điều 64), quy định về việc đầu tư vốn ra ngoài Tổng công ty, quyền, trách nhiệm nghĩa vụ và mối quan hệ của Tổng công ty đối với các công ty con, công ty liên kết; người đại diện.

- Chương VIII. Tổ chức lại, chuyển đổi sở hữu, giải thể, phá sản Tổng công ty: gồm có 5 điều (từ Điều 65 đến Điều 69), quy định về các hình thức tổ chức, sắp xếp, chuyển đổi Tổng công ty.

- Chương IX. Chế độ báo cáo, công khai thông tin: gồm có 3 điều (từ Điều 70 đến Điều 72), quy định về trách nhiệm báo cáo và công khai thông tin.

- Chương X. Sửa đổi, bổ sung Điều lệ, giải quyết tranh chấp nội bộ và điều khoản thi hành: gồm có 4 điều (từ Điều 73 đến Điều 76), quy định về những vấn đề sửa đổi, bổ sung Điều lệ Tổng công ty, giải quyết tranh chấp nội bộ và hiệu lực thi hành.

(Nội dung chi tiết tại dự thảo Nghị định kèm theo)

V. GIẢI TRÌNH MỘT SỐ NỘI DUNG CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU, VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN CHÍNH PHỦ QUYẾT ĐỊNH:

1. Giải trình một số nội dung còn có ý kiến khác nhau:

Về thẩm quyền phê duyệt chiến lược, kế hoạch sản xuất kinh doanh 05 năm của Tổng công ty

- Theo quy định tại Luật Quản lý sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp (điểm c khoản 2 Điều 41): *Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược, kế hoạch đầu tư phát triển và kế hoạch sản xuất, kinh doanh 05 năm của doanh nghiệp đối với doanh nghiệp do Thủ tướng Chính phủ thành lập.*

- Ý kiến Bộ Tài chính (tại công văn số 2237/BTC-TCĐN ngày 10/3/2023): Đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT căn cứ khoản 2 Điều 41 và khoản 2 Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp (Luật số 69/2014/QH13) để rà soát, hoàn thiện khoản 2 Điều 14 dự thảo Nghị định về thẩm quyết quyết định chiến lược, kế hoạch sản xuất kinh doanh và kế hoạch đầu tư phát triển 5 năm của Tổng công ty.

Theo khoản 2 Điều 41 và khoản 2 Điều 42 thì Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược, kế hoạch đầu tư phát triển và kế hoạch sản xuất, kinh doanh 05 năm của doanh nghiệp đối với doanh nghiệp do Thủ tướng Chính phủ thành lập, cơ quan đại diện chủ sở hữu phê duyệt chiến lược, kế hoạch đầu tư phát triển 05 năm của doanh nghiệp do cơ quan đại diện chủ sở hữu quyết định thành lập.

- Ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư (tại công văn số 1795/BKHĐT-KTNN ngày 15 tháng 3 năm 2023):

Căn cứ theo Điều 11 Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp thì hiện nay doanh nghiệp do Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư vốn nhà nước để thành lập chỉ bao gồm Công ty Mẹ của tập đoàn kinh tế nhà nước và doanh nghiệp có chức năng đầu tư và kinh doanh vốn nhà nước (SCIC).

Theo đó, đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng các nội dung về phân cấp quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước tại Dự thảo Điều lệ của Vinafood 1 căn cứ theo quy định tại Điều 42 Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp và Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ, trong đó cần lưu ý thẩm quyền về việc phê duyệt chiến lược, kế hoạch đầu tư phát triển và kế hoạch sản xuất, kinh doanh 05 năm của doanh nghiệp; phê duyệt chủ trương về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể chi nhánh, văn phòng đại diện và các đơn vị hạch toán phụ thuộc của Tổng công ty đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành.

- Ngoài ra khi Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước tại doanh nghiệp xem xét kết hoạch 05 năm của Tổng công ty Lương thực miền Bắc; Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước tại doanh nghiệp đã xin ý kiến các Bộ ngành, trong đó các ý kiến cũng chưa thống nhất, cụ thể:

+ Ý kiến của Bộ Tài chính (văn bản số 14074/BTC-TCĐN ngày 09/12/2021): *“Trên cơ sở, tổng hợp ý kiến Bộ Tài chính, Bộ quản lý ngành, đề nghị Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp lấy ý kiến thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt”*.

+ Ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (văn bản số 8563/BKHĐT-PTĐN ngày 07/12/2021): *“Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị định số*

10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ về thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước và điểm d khoản 3 Điều 5 Nghị định số 131/2018/NĐ-CP ngày 29/9/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp, Ủy ban có thẩm quyền và trách nhiệm phê duyệt Kế hoạch sản xuất kinh doanh 5 năm 2021-2025 của Vinafood 1”.

+ Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (văn bản số 7738/BNN-QLDN ngày 17/11/2021): *“Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp căn cứ chức năng, nhiệm vụ được quy định tại Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp, Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ về thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước; kế hoạch, chiến lược phát triển và tình hình thực tế doanh nghiệp phê duyệt kế hoạch sản xuất kinh doanh 5 năm 2021-2025 của Tổng công ty Lương thực miền Bắc theo thẩm quyền”.*

Cơ quan chủ trì soạn thảo thấy rằng Tổng công ty Lương thực miền Bắc được thành lập theo Quyết định số 312/QĐ-TTg ngày 24/5/1995 của Thủ tướng Chính phủ. Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp có hiệu lực thi hành từ 01/7/2015 và không có điều khoản quy định chuyển tiếp hoặc hồi tố đối với các nội dung trước đó, do đó chưa thể áp dụng quy định tại Điều 11.

Vì vậy cơ quan chủ trì soạn thảo đề nghị Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược, kế hoạch đầu tư phát triển và kế hoạch sản xuất, kinh doanh 05 năm của Tổng công ty, theo quy định tại Khoản 2 Điều 41 Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp.

2. Vấn đề xin ý kiến Chính phủ quyết định

Về việc thành lập Chi nhánh, đơn vị phụ thuộc của Tổng công ty:

Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ về thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước, khoản 11 Điều 11 quy định như sau: *Báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt chủ trương để Hội đồng thành viên, Chủ tịch công ty quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể chi nhánh, văn phòng đại diện và các đơn vị hạch toán phụ thuộc của doanh nghiệp do Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập.*

Tuy nhiên, việc tại thành lập, tổ chức lại, giải thể chi nhánh, văn phòng đại diện và các đơn vị hạch toán phụ thuộc của doanh nghiệp phục thuộc vào chiến lược, kế hoạch sản xuất kinh doanh 05 năm, hằng năm của doanh nghiệp.

Đối với Tổng công ty, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt chiến lược, kế hoạch đầu tư phát triển và kế hoạch sản xuất, kinh doanh 05 năm nếu tiếp tục phê duyệt chủ trương để Hội đồng thành viên, Chủ tịch công ty thành lập, tổ chức lại, giải thể chi nhánh, văn phòng đại diện và các đơn vị hạch toán phụ thuộc sẽ kéo dài thời gian, giảm cơ hội trong sản xuất, kinh doanh và không thấy vai trò của cơ quan đại diện chủ sở hữu doanh nghiệp.

Vì vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo đề xuất sửa đổi theo hướng Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp xem xét, phê duyệt chủ trương để Hội đồng thành viên quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể chi nhánh, văn phòng đại diện và các đơn vị hạch toán phụ thuộc của Tổng công ty.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin báo cáo những nội dung cơ bản về việc xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc.

Kính trình Chính phủ xem xét quyết định./.

(Xin gửi kèm dự thảo Nghị định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc)

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu VT, TC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Hoàng Hiệp